Заключение

на проект решения Собрания депутатов Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области «О проекте бюджета Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Настоящее заключение по результатам проведения экспертизы проекта решения Собрания депутатов Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области «О проекте бюджета Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» составлено Ревизионной комиссией Горшеченского района Курской области, утвержденной решением Представительного Собрания Горшеченского района Курской области от 18.12.2012 года № 183, в соответствии с заключенным соглашением о передаче полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Солдатский сельсовет» Горшеченского района Курской области по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Ревизионной комиссии Горшеченского района Курской области от 04.08.2016г.

\* \* \*

Перечень и содержание документов к проекту решения соответствуют требованиям законодательства.

Заключение на проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Солдатский сельсовет» Горшеченского района Курской области «О проекте бюджета Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Солдатском сельсовете Горшеченского района Курской области иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности субъектов РФ и муниципальных образований.

Перечень и содержание документов и материалов к проекту решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Солдатском сельсовете.

При подготовке данного заключения Ревизионная комиссия Горшеченского района Курской области проанализировала документы, внесенные одновременно с проектом решения «О бюджете Солдатского сельсовета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту – «проект Решения»), а именно:

- основные направления бюджетной и налоговой политики Солдатского сельсовета на 2017 - 2019 годы;

- предварительные итоги социально-экономического развития Администрации Солдатского сельсовета Горшеченского района;

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования Солдатский сельсовет Горшеченского района на 2017- 2019гг.;

- прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- пояснительную записку к проекту бюджета;

- оценку ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования за 2016 год;

- порядок ведения реестра расходных обязательств Солдатского сельсовета;

- методика формирования бюджета Солдатского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;

- реестр источников доходов бюджета муниципального образования;

- верхний предел муниципального долга на конец очередного финансового года (очередного финансового года и конец каждого года планового периода);

- проект программы муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- проект программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);

- положение о бюджетном процессе, утвержденное в установленном порядке;

- порядок привлечения заемных средств, утвержденный в установленном порядке;

- Реестр расходных обязательств;

- прогнозные расчеты по группам и подгруппам доходов и разделам и подразделам расходов бюджета;

- Решения об установлении местных налогов, о введении в действие социальных налоговых режимов и источники их опубликования;

- паспорта муниципальных программ.

 Бюджет муниципального образования «Солдатский сельсовет» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов планируется принять сбалансированный, т.е. доходы равны расходам.

Доходы бюджета и перспективные тенденции их изменения

 Доходы бюджета МО «Солдатский сельсовет» на среднесрочный период планируются в следующих объемах:

- на 2017 год – в сумме 4 759,0 тыс. рублей. По сравнению с оценкой исполнения бюджета муниципального образования в 2016 году прогнозируемые в 2017 году доходы в целом увеличатся на 422 тыс. рублей, или на 9,7 %;

- на 2018 год – в сумме 4 826,5 тыс. рублей, с увеличением к плану 2017 года на 67,4 тыс. рублей, или на 1,4 %;

- на 2019 год – в сумме 5 004,3 тыс. рублей, с увеличением к плану 2018 года на 3,7 %.

 Структура доходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов приведена в таблице.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|   | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| сумма (тыс. руб.) | удельный вес (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес (%) | сумма (тыс. руб.) | удельный вес (%) |
| **Доходы всего** |  **4 759,0** | **100,0** |  **4 826,5** | **100,0** | **5 004,3**  | **100,0** |
| Налоговые и неналоговые  | 4 270,0 | 89,7 | 4 421,5 | 91,6 | 4 599,3 | 91,9 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации  | 489 | 10,3 | 405 | 8,4 | 405 | 8,1 |

Структура налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Солдатский сельсовет» характеризуется следующими показателями:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2017 год****(тыс. руб.)** | **2018 год****(тыс. руб.)** | **2019 год****(тыс. руб.)** |
| **ДОХОДЫ, всего** | **4 759,0** | **4 826,5** | **5 004,3** |
| ***Налоговые доходы*** | ***4 231,8*** | ***4 383,3*** | ***4 561,1*** |
| НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ | 2 996,1 | 3 145,4 | 3 321,2 |
| *Налог на доходы физических лиц* | *2 996,1* | *3 145,4* | *3 321,2* |
| НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД | 49 | 51,2 | 53,2 |
| *Единый сельскохозяйственный налог*  | *49* | 51,2 | 53,2 |
| *НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО* | *1 186,7* | *1 186,7* | *1 186,7* |
| Налог на имущество физических лиц | 137,9 | 137,9 | 137,9 |
| ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАЛОГ | 1048,8 | 1048,8 | 1048,8 |
| Земельный налог с организаций | 777,1 | 777,1 | 777,1 |
| Земельный налог с физических лиц | 271,7 | 271,7 | 271,7 |
| ***Неналоговые доходы*** | ***38,2*** | ***38,2*** | ***38,2*** |
| ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ | 38,2 | 38,2 | 38,2 |
| *Доходы от сдачи в аренду имущества* | *38,2* | *38,2* | *38,2* |
| **ВСЕГО налоговые и неналоговые** | **4 270 ,0** | **4 421,5** | **4 599,3** |

Доходная часть бюджета 2017 года и планового периода 2018– 2019 годов рассчитана исходя из Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Солдатский сельсовет» на период 2017–2019 годы.

 Собственные доходы бюджета Солдатского сельсовета на 2017 год планируются в объеме 4 270,0 тыс. рублей, что выше уровня ожидаемой оценки 2016 года, в основном за счет увеличения поступлений от налога на доходы физических лиц.

Безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования включают в себя безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы РФ:

на 2017 год в сумме 489 тыс. рублей;

на 2018 год в сумме 405 тыс. рублей;

на 2019 год в сумме 405 тыс. рублей.

Структура безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации приведена в таблице и характеризуется следующими показателями:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
| сумма (тыс. руб.) | удельный вес (%) | Сумма (тыс. руб.) | удельный вес (%) | Сумма (тыс. руб.) | удельный вес (%) |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации всего;в том числе: | **489** | **100** | **405** | **100** | **405** | **100** |
| - дотации бюджетам муниципальных образований | 420 | 85,9 | 336 | 83 | 336 | 83 |
| - субвенции бюджетам муниципальных образований | 69 | 14,1 | 69 | 17 | 69 | 17 |

**Расходы бюджета** на 2017 год планируются в объеме 4 759,0 тыс. рублей, на 2018 год – 4 826,5 тыс. руб. и на 2019 год - 5 004,3 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета муниципального образования на 2017-2019 годы сформирована в соответствии с Бюджетной политикой, проводимой на федеральном уровне и приоритетами в расходовании бюджетных средств, определенными Курской областью:

1. Обеспечение реализации задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597;

2. Обеспечение выплаты заработной платы с начислениями работникам муниципальных казенных учреждений, с учетом оптимизации их численности;

 3. Обеспечение оплаты жилищно-коммунальных услуг муниципальными учреждениями;

4. Обеспечение мер по сбалансированности бюджета.

Расходы на содержание отраслей социальной сферы (раздел «Культура, кинематография») на 2017 год составят 1250,0 тыс. руб. или 26,3 % от общих расходов бюджета, на 2018г – 1410,0 тыс. руб. или 29,2% и на 2019 год 1463,0 тыс. руб. или 29,2 % общих расходов бюджета.

Структура расходов на 2017 год по обязательствам бюджета муниципального образования «Солдатский сельсовет» в разрезе классификации расходов отражает приоритеты в отношении финансирования мероприятий в сфере общегосударственных вопросов – 61,5 % от всей суммы принимаемых обязательств по расходам бюджета. Расходы на финансирование культуры составят – 26,3 % общего объема расходных обязательств; на национальную оборону - 1,4% , ЖКХ – 10,5 %.

Расходные обязательства бюджета муниципального образования «Солдатский сельсовет» в сфере финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления Солдатского сельсовета в основном определены Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с изменениями), Федеральным законом от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», с учетом норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденных Администрацией Курской области.

В проекте бюджета муниципального образования «Солдатский сельсовет» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов запланированы бюджетные ассигнования на финансирование четырех муниципальных программ:

1. На реализацию мероприятий муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в Солдатском сельсовете Горшеченского района Курской области на 2015-2017годы», утвержденной постановлением администрации Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области от 01.11.2014г. № 89 запланированы средства по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» в сумме по 8 тыс. рублей на 2017г и плановый период 2018 и 2019 годов соответственно. Подготовлен проект постановления администрации Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области «Об утверждении муниципальной целевой программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в Солдатском сельсовете Горшеченского района Курской области на 2018-2020годы»;

2. На реализацию мероприятий муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области на период 2010-2015 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением администрации Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области от 01.08.2013г. № 51 запланированы средства по разделу 0400 «Национальная экономика» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в сумме по 4,0 тыс. рублей, соответственно.

3. На реализацию мероприятий муниципальной долгосрочной целевой программы «Благоустройство территории Солдатского сельсовета на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением администрации Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области от 01.11.2014г. № 87 (с учетом внесенных изменений от 07.11.15г № 51) планируется направить средства по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов по 500,0 тыс. руб. соответственно. Подготовлен проект постановления администрации Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области «Об утверждении муниципальной долгосрочной целевой программы «Благоустройство территории Солдатского сельсовета на 2018-2020 годы».

4. На реализацию мероприятий программы «Развитие культуры в муниципальном образовании «Солдатский сельсовет» Горшеченского района Курской области на 2015-2017 годы» утвержденной постановлением администрации Солдатского сельсовета от 01.11.2014г № 88 запланированы средства по разделу 0800 «Культура, кинематография» на 2017 г. - в сумме 1250,0 тыс. рублей, 2018г – 1410,0 тыс. руб., на 2019 год- 1463,0 тыс. руб. Подготовлен проект постановления администрации Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области «Об утверждении программы «Развитие культуры в Солдатском сельсовете Горшеченского района Курской области на 2018-2020 годы».

На основании проведенной экспертизы Ревизионная комиссия Горшеченского района Курской области пришла к следующим выводам:

1. Проект решения Собрания депутатов муниципального образования «Солдатский сельсовет» Горшеченского района Курской области «О проекте бюджета Солдатского сельсовета Горшеченского района Курской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» подготовлен в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Солдатский сельсовет», иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы бюджетного планирования и бюджетной деятельности муниципальных образований.

2. Бюджет муниципального образования на 2017 год сформирован:

– по доходам в сумме 4 759,0 тыс. рублей,

– по расходам в сумме 4 759,0 тыс. рублей,

- дефицит в сумме 0 рублей.

Бюджет муниципального образования на 2018 и 2019 годы сбалансированный, т.е. сформирован:

– по доходам и по расходам в сумме 4826,5 тыс. рублей и 5004,3 тыс. рублей соответственно. К уровню предыдущего года в 2018 году предполагается увеличение доходов и расходов на 1,4 %, в 2019 году – увеличение на 3,7 %.

3. Доходы бюджета муниципального образования (без учета безвозмездных поступлений) планируются в следующих объемах:

на 2017 год – 4270,0 тыс. рублей, или 111,4 % к оценке 2016 года;

на 2018 год – 4421,5 тыс. рублей, или 103,5 % к 2017 году;

на 2019 год – 4599,3 тыс. рублей, или 104 % к 2018 году.

4. Объем безвозмездных поступлений в доходах бюджета муниципального образования составит:

в 2017 году – 489 тыс. рублей, или 10,3 % в общем объеме доходов;

в 2018 году – 405 тыс. рублей, или 8,4 %;

в 2019 году – 405 тыс. рублей, или 8,1%.

5. Основным налоговым доходом бюджета муниципального образования в 2017–2019 годах является налог на доходы физических лиц (70,2%).

6. Удельный вес расходов на социальную сферу (раздел «Культура, кинематография») составит в 2017 году 26,3%, в 2018 году – 29,2 %, 2019 году – 29,2 %.

Проведенный анализ проекта решения о бюджете и документов, составляющих основу формирования бюджета муниципального образования, дает основание сделать вывод о возможности принятия проекта решения.

Председатель Ревизионной комиссии

Горшеченского района

Курской области И.С. Белых